

La résilience territoriale : enjeux et applications

Mis à jour le 18 février 2021

[Enregistrer dans mes ressources](#)

La résilience s'est rapidement diffusée comme un concept phare de l'action publique. Avec la crise de la Covid-19, elle est même devenue impérative : « *Il faut être résilient !* ». Mais comment faire pour un territoire ? De plus en plus de collectivités s'en emparent pour élaborer leur stratégie alimentaire, de santé ou d'aménagement... **Zoom sur ce concept, ses enjeux et ses applications concrètes dans les territoires !**

jeremy bishop © unsplash

Qu'est-ce que la résilience ?

D'abord utilisé pour qualifier la **résistance d'un matériau à un choc**, le concept de résilience a été médiatisé en France par le psychologue **Boris Cyrulnik** dans les années 1990. Depuis, la résilience s'est rapidement diffusée comme un concept phare de l'**action publique**.

Des deuils, des ruptures, des **événements traumatisants**... On en vit tous, ils nous affectent, parfois nous déstabilisent, souvent nous poussent à **se reconstruire**. Il en va de ces épreuves individuelles comme des territoires : ces perturbations peuvent être des **catastrophes naturelles** (sécheresse, feu, inondation, canicule, pollution), des **crises économiques** (revirement industriel d'un territoire, fermeture massive d'entreprises), des **risques technologiques** (nucléaire, chimique...), mais aussi des phénomènes plus lents, comme le **changement climatique**.

Un **territoire** est alors dit "**résilient**" lorsqu'il est capable d'**anticiper, réagir, s'adapter** à ces perturbations, qu'elles soient lentes ou brutales. Le territoire est en capacité "*de rebondir grâce à l'apprentissage, l'adaptation et l'innovation, d'évoluer vers un nouvel état en « **équilibre dynamique** » préservant ses fonctionnalités*" (cf Théma "[La résilience des territoires aux catastrophes](#)"). Comme le roseau qui se plie mais jamais ne se rompt !

Boussole de la résilience - Cerema

Pourquoi la résilience ?

Source : Observatoire Climat

Hauts-de-France © Cerdd

Les **territoires sont de plus en plus vulnérables** : 2 communes sur 3 en France sont aujourd'hui concernées au moins par un risque naturel, et le coût des catastrophes a été multiplié par 5 en 15 ans (cf Cerema "[Territoires résilients, 6 leviers d'actions pour bâtir votre stratégie](#)").

Nous vivons dans un contexte de **crises systémiques et d'incertitude** : avec le dérèglement climatique, la raréfaction des ressources, l'extinction de la biodiversité, la pollution, la mondialisation ou encore les crises économiques, les territoires sont amenés à subir de nombreux dérèglements au cours des années à venir :

*"La résilience territoriale s'impose alors comme le moyen de dépasser les situations de crise et d'engager les territoires dans **une vision à plus long terme qui intègre le risque et s'appuie sur les forces et les potentialités locales**"* rappellent Jean-Michel Tanguy et Anne Charreyron-Perchet (cf Cairn "[La résilience territoriale : un premier diagnostic](#)").

Les grands principes de la résilience territoriale

- **Connaître les risques** et les vulnérabilités de son territoire.
- Prendre en compte **le territoire dans toutes ses dimensions** - économiques, sociales et environnementales - à travers une démarche intégrée, au delà d'une approche sectorielle.
- **S'appuyer sur les forces locales**, les structures et les acteurs existants.
- La résilience ne se réduit pas à l'autonomie mais s'appuie sur des **alliances notamment entre les territoires urbains et ruraux**, entre tous les acteurs du territoire et les habitant-es.
- Chaque élément du système territorial doit pouvoir **remplir plusieurs fonctions**.
- Une politique territoriale sur **le long terme** plutôt que de réagir dans l'urgence une fois la crise survenue.
- **Intégrer les citoyen·nes** : d'une vision pessimiste, d'une "déprise" du territoire à l'engagement, la participation, et la formulation d'un récit commun. La résilience ne peut se penser ni se faire sans la participation de tous·tes.
- Travailler sur la **mémoire des traumatismes** et la mémoire collective, qui permettent aussi de comprendre la spécificité d'un territoire.

Néanmoins, la résilience **peut être difficile à opérationnaliser**. La résilience d'un territoire ne conduit pas forcément à la résilience des individus et inversement. De la même manière, il faut être vigilant-e à ne pas transférer sur les individu-es les plus vulnérables les coûts de la résilience et de la gestion des menaces, comme le rappelle [Magali Reghezza-Zitt](#).

© Cerdd

Quelques exemples de stratégies de résilience territoriale

- **Carcassonne** : A la suite d'**inondations** meurtrières, la ville a décidé de s'engager dans une [démarche de résilience](#) en souscrivant un contrat de transition écologique avec l'État pour reconstruire le territoire dans une perspective de durabilité, via la concertation notamment.
- **Paris** : La ville de Paris s'est engagée depuis 2015 dans l'élaboration d'une [stratégie de résilience territoriale](#) inédite, s'appuyant sur 35 actions autour de 3 piliers : la participation active des habitant-es, l'adaptation de l'aménagement urbain et la refonte des modes d'organisation. Plus de 2 500 cadres de la collectivités ont été formé-es, et la ville a défini [les grands axes de sa stratégie](#) autour des risques qu'elle a identifiés : les inégalités économiques, sociales et territoriales, le risque terroriste, le dérèglement climatique, la pollution de l'air, les risques liés à la Seine et la gouvernance territoriale.
- **Le Grand Angoulême** : En s'appuyant sur son **Projet Agricole et Alimentaire Territorial Durable**, le Grand Angoulême souhaite relocaliser son système alimentaire (production, transformation,

distribution...) pour "[assurer une alimentation soutenable, saine et accessible à tous malgré les bouleversements à venir](#)". Un "espace-test agricole" a été déployé pour permettre aux porteur-euses de projets agricoles d'expérimenter. L'agglomération anime également le réseau "Bien manger à l'école" pour sensibiliser les plus jeunes au "fait maison" et au gaspillage alimentaire. Accompagné par l'association [Les Greniers d'Abondance](#), le projet de résilience alimentaire locale est également pensé en coordination avec les 38 communes de l'agglomération.

- **La Gironde** : Le conseil départemental de la Gironde a initié sa **stratégie résilience territoriale** en 2019, fondée sur la **co-construction** avec les acteurs locaux et les citoyen·nes. Des axes de réflexion ont été définis comme prioritaires : l'agriculture, la santé, l'alimentation, l'éducation, l'éco-psychologie, les changements de comportements, le logement et le transport. La Gironde a orienté [des actions résilientes réalisables dès 2020 et à l'horizon 2030](#) autour des enjeux de stratégies de **développement du territoire**, de la préservation de l'environnement, de la jeunesse, de l'habitat, de la culture, de l'insertion ou encore du financement. En 2020, la création d'un kit de résilience territoriale à destinations des collectivités a été lancé ; en 2030, 100% des **aides** aux communes seront soumises à des **critères de résilience**. Le département de la Gironde a aussi mis en ligne une "[boîte à outils résilience](#)" comprenant :
 - un [guide pratique](#) pour entrer en résilience pour les communes et leurs regroupements,
 - un [questionnaire en ligne](#) pour tester la résilience des projets,
 - un [MOOC](#) dédié sur la "résilience territoriale : un récit transformateur ?",
 - Les [33 « et si »](#) : 33 questions de résilience territoriale qui s'appuient sur les 17 Objectifs de Développement Durable.

33 questions de résilience territoriale - Gironde

DES RESSOURCES POUR ALLER PLUS LOIN

- "[La résilience, un outil pour les territoires ?](#)" (2014) : le Cerema revient dans ce riche article sur la définition de la notion de résilience, les méthodes d'évaluation des indicateurs, et rappelle l'importance d'une approche territoriale systémique pour les territoires.
- "[Une boussole de la résilience pour l'adaptation des territoires](#) : un mode d'emploi du Cerema pour les collectivités" (2020). La boussole du Cerema, organisée selon 6 leviers, et déclinée en 18 principes d'action, vise à fournir un cadre d'action transversal pour les collectivités. Un outil d'intelligence collective pour questionner, évaluer ou augmenter sa dynamique de résilience.

- Les [Fiches Actions de la Traverse](#) sur la résilience alimentaire, énergétique, sanitaire et économique : chaque axe est décliné en orientations et en objectifs, illustrés par des exemples repérés sur les territoires. Sont également identifiés les acteurs essentiels et de nombreuses ressources bibliographiques.
- "[Territoires résilients : six leviers d'action pour bâtir votre stratégie](#)", Cerema (2018) A partir des retours d'expériences effectués par le Cerema ces dernières années, six leviers d'actions ont été identifié pour élaborer sa stratégie de résilience.
- "[Thema - la Résilience des Territoires aux catastrophes](#)", document du CGDD réalisé par le Cerema (2017) : des éléments de méthode sont proposés pour bâtir des stratégies territoriales. Des pistes sont données pour assurer des développements nécessaires, que ce soit en matière d'élaboration, de mise en œuvre ou d'évaluation des stratégies.
- Le projet "[Villes et territoires résilients](#)", conduit par le Commissariat général au développement durable (CGDD)
- Les travaux des Greniers d'Abondance : Leurs [infographies](#) sur la résilience alimentaire et la [synthèse](#) "Le pouvoir des collectivités territoriales face aux menaces globales" (2020)
- "[Élus, Comment rendre un territoire résilient ?](#)" 5 vidéos par l'ADEME (2020)
- "[Résilience, adaptation et vulnérabilité aux changements globaux](#)", vidéo de l'UVED avec Magali Reghezza-Zitt, membre du Haut Conseil pour le Climat (2018)
- "[Gouverner l'aléa : quand les territoires deviennent résilients](#)", *Horizons Publics*, Numéro 9 (mai/juin 2019)

Ressources Cerdd

- Synthèse de l'Atelier de prospective régionale "[Vers une région Nord-Pas-de-Calais Résiliente en 2040](#)" (24 juin 2015)
- Mardinale "[Résilience des territoires : quelles stratégies locales d'aménagement face aux changements climatiques ?](#)", organisée par le CAUE de l'Aisne en visioconférence avec la participation du Cerdd. Voir le [replay vidéo](#).
- Retour sur le [Climatour Inondations et Résilience - Vallée de l'Oise](#) (2020)

Quelques livres

- *Petit traité de Résilience locale*, Agnès Sinaï, Raphaël Stevens, Hugo Carton, Pablo Servigne, Éditions Charles Léopold Mayer (2015)
- *Résilience urbaines : les villes face aux catastrophes*, Géraldine Djament-Tran et Magali Reghezza-Zitt (dir.), Editions Le Manuscrit (2012)

Identification

- Auteur :

CERDD

- Date de publication :

Janvier 2021

- Taille du document :

Web

- Échelle géographique :

Nationale

Découvrez d'autres contenus similaires

- **Sobriété numérique et collectivités t...**

[Enregistrer](#)

- **Application Yuka**

[Enregistrer](#)

- **Enjeux de la biodiversité**

- **Enjeux de l'alimentation**

- **Mardinale "Résilience des territoires"**

[Enregistrer](#)

- **La résilience des territoires aux cat...**

[Enregistrer](#)

- **Guide "Vers la résilience alimentaire"**

[Enregistrer](#)

- **Une boussole de la résilience pour l'...**

[Enregistrer](#)

- **Fiches d'Action pour la Résilience lo...**

[Enregistrer](#)

- **Retour sur le Climatour "Inondations...**

- **Dossier web "Inondations et Résilience"**

[Enregistrer](#)

- **Vidéo Climatour "Inondations et résil...**

[Enregistrer](#)

Abonnez-vous !Recevez le meilleur de l'information régionale DD & Climat

[S'inscrire](#)